



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea unor acte normative în
domeniul fiscal-bugetar, precum și pentru reglementarea
altor măsuri**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru **modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal-bugetar, precum și pentru reglementarea altor măsuri**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 412 din 04.12.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1322/04.12.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și/sau completarea, după caz, a următoarelor acte normative din materia legislației financiar-fiscale și bugetare:

- modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 120/2021 privind administrarea, funcționarea și implementarea sistemului național privind factura electronică RO e-Factura și factura electronică în România, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 78/2000 privind omologarea, eliberarea cărții de identitate a vehiculului și certificarea autenticității vehiculelor rutiere în vederea introducerii pe piață, punerii la dispoziție pe piață, înmatriculării sau înregistrării în România, precum și supravegherea pieței pentru acestea*, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 139/2022, cu modificările și completările ulterioare;

- modificarea art. 5 alin. (10) și art. 16 alin. (1) din *Ordonanța de urgență de Guvernului nr. 70/2024 privind unele măsuri de implementare și utilizare a decontului precompletat RO e-TVA și valorificarea datelor și informațiilor prin implementarea unui sistem de guvernare specific, precum și alte măsuri fiscale*, cu modificările și completările ulterioare;

- abrogarea alin. (1²)-(1⁴) ale art. 6 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 94/2014*, cu modificările și completările ulterioare;

- modificarea și completarea *Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal*, cu modificările și completările ulterioare;

- modificarea art. 28 și 29 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2024 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2024*, cu modificările ulterioare;

- modificarea art. II alin. (4) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2024 privind unele măsuri bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, cu modificările ulterioare;

- modificarea art. XXXVI alin. (6) din *Ordonanța de urgență de Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, cu modificările și completările ulterioare;

- modificarea și completarea *Legii contabilității nr. 82/1991*, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- modificarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2024 pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2000 privind organizarea și funcționarea Băncii de Export-Import a României EXIMBANK - S.A. și pentru reglementarea unor măsuri bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*;

- modificarea art. 3 alin. (7) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 4/2024 pentru stabilirea unor măsuri de sprijin cu caracter temporar, destinate producătorilor agricoli în scopul gestionării efectelor fenomenului de secetă pedologică din anul agricol octombrie 2023-septembrie 2024 și ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei*, cu modificările și completările ulterioare;

- modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2005 privind reprezentarea României sau a instituțiilor publice în fața Curții de Arbitraj Internațional a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor Relative la Investiții și în fața altor instanțe judiciare și arbitrale internaționale*, aprobată prin Legea nr. 168/2006, cu modificările și completările ulterioare;

- modificarea art. LXXV alin. (1¹) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene*, cu modificările și completările ulterioare;

- completarea art. XXVII din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024*, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;

- completarea art. 2 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2023 privind transferul rețelei sanitare a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii către alte ministere și instituții cu rețele sanitare proprii*, așa cum sunt reglementate la art. 4 alin. (2) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 429/2023, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, sunt avute în vedere o serie de măsuri subsumate intervențiilor legislative mai sus amintite.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. În măsura în care adoptarea ordonanței de urgență în forma propusă este de natură a genera impact financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), este necesară completarea corespunzătoare a Secțiunii a 4-a din Nota de fundamentare.

4. Cu privire la **titlu**, pentru o exprimare sintetică a obiectului reglementării, propunem ca acesta să prevadă și domeniile vizate de măsurile la care se face referire (art. 41 din Legea nr. 24/2000 privind

normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare).

De asemenea, pentru evitarea repetării prepoziției „pentru”, aceasta va fi înlocuită, la prima utilizare, cu termenul „privind”.

5. La paragraful 3 din preambul, pentru a respecta terminologia în domeniul achizițiilor publice, sugerăm înlocuirea sintagmei „contracte de achiziții publice/sectoriale” cu expresia „contracte de achiziții publice, **de achiziții sectoriale**”.

Reținem observația și pentru **art. I pct. 1**, referitor la textul preconizat pentru art. 4 alin. (2¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 120/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 139/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, pentru unitate în redactare cu prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, sintagma „din nomenclatorul de referință în domeniul achizițiilor publice” va fi înlocuită cu expresia „**prevăzute în nomenclatorul de referință în domeniul achizițiilor publice, adoptat prin Regulamentul (CE) nr. 2.195/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 noiembrie 2002 privind Vocabularul comun privind achizițiile publice (CPV)**”.

În cadrul **paragrafului 12**, pentru un spor de rigoare normativă, este necesară menționarea generică a intervențiilor legislative aduse Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, prin inserarea, după titlul acesteia, a sintagmei „cu modificările și completările ulterioare”, plasată între virgule.

6. La art. I pct. 3, în textul propus pentru art. 10¹ alin. (2) teza finală, întrucât titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este menționat anterior, în textul propus la pct. 1, pentru alin. (1) al art. 10, nu mai este necesară redarea acestuia, menținându-se evenimentele legislative aferente, precizate generic.

7. La art. II, partea introductivă, pentru o completă informare legislativă asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2024, după datele de identificare a editorialului se va insera mențiunea „**cu modificările și completările ulterioare**”.

La **pct. 1**, cu referire la art. 5 alin. (10) din actul normativ de bază, pentru a oferi predictibilitate normei va fi inserat termenul „inclusiv”

după data calendaristică invocată, urmând ca acesta să fie precedat de virgulă. Observația este valabilă și la **art. X pct. 3 și 6**.

La **părțile dispozitive** ale **pct. 1 și 2**, întrucât prin proiect se preconizează doar intervenția de modificare a respectivei ordonanțe de urgență, iar aceasta este menționată în cadrul părții introductive, pentru rigoare redacțională, sintagma „se modifică și” se va elimina.

8. La art. IV, în acord cu uzanțele normative, sintagma „publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015” se va elimina.

9. La art. V, sintagma „art. 20 alin. (1) și alin. (2)” se va scrie sub forma „art. 20 **alin. (1) și (2)**”.

10. La art. VI, formulăm următoarele observații și propuneri:

10.1. La partea introductivă, întrucât se preconizează atât modificarea, cât și completarea Legii nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, pentru precizie, după sintagma „se modifică” se va insera sintagma „**și se completează**”.

10.2. La pct. 1, partea dispozitivă, potrivit uzanțelor de redactare, sintagma „La articolul 40², partea introductivă și litera b) a alineatului (7¹)” se va scrie sub forma „**La articolul 40² alineatul (7¹), partea introductivă și litera b)**”.

La textul propus pentru alin. (7¹) al art. 40² din actul de bază, semnalăm utilizarea repetată a termenului „respectiv”, fiind necesară evitarea repetiției.

10.3. La pct. 3, la textul propus pentru lit. m), pentru o integrare armonioasă a textului în cadrul art. 62, a cărui parte introductivă prevede că „următoarele venituri nu sunt impozabile”, sugerăm ca sintagma „... patrimoniul personal. De asemenea, nu sunt impozabile veniturile primite ...” să fie redată sub forma „... patrimoniul personal, **și nici** veniturile primite ...”.

10.4. La pct. 5, la **partea dispozitivă**, sintagma „doi noi alineate” se va scrie corect, și anume „**două** noi alineate”.

10.5. La pct. 9, cu privire la art. 111 alin. (6²) din Codul fiscal, se va scrie, în cadrul ambelor ipoteze normative, „prin hotărâre judecătorească **definitivă**” în loc de „prin hotărâre judecătorească”, pentru o corectă evidențiere a autorității de lucru judecat a hotărârii prin care s-a realizat transferul dezmembrămintelor dreptului de proprietate.

De asemenea, la textul propus pentru alin. (6⁶), sintagma „alin. (6⁴) – (6⁵)” se va redacta sub forma „alin. (6⁴) **și** (6⁵)”;

10.6. la **pct. 18**, la textul propus pentru art. 133 alin. (31), pentru precizie normativă, sugerăm redarea sintagmei „definite potrivit” sub forma „*stabilite potrivit*”, întrucât la dispozițiile la care se face trimitere nu se regăsesc definiții ca atare;

10.7. la **pct. 22**, cu referire la art. 348 alin. (1¹) din Codul fiscal, pentru a oferi claritate și predictibilitate normei propuse, recomandăm completarea acesteia, prin precizarea termenului de constituire, de către operatorul economic, a garanției, precum și a termenului de reîntregire a acesteia la nivelul prejudiciului înregistrat. Sub acest aspect, apreciem că termenele în cauză sunt de esența Codului fiscal, iar nu a ordinului comun al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală și al președintelui Autorității Vamale Române (prevăzut la art. 348 alin. (1²) teza I), ordin având ca obiect stabilirea regulilor privind constituirea, actualizarea și eliberarea garanției.

Pentru identitate de rațiune, observația este valabilă și la **pct. 27**, cu privire la art. 435 alin. (3²) din Codul fiscal.

De asemenea, sintagma „5 de zile” va fi redată corect, observație valabilă și la **pct. 27**;

10.8. la **pct. 24**, la textul propus pentru alin. (1²) al art. 375, termenul „acizabile” și sintagma „de a înștiința cu autoritatea competentă” se vor redacta corect.

10.9. la **pct. 25, partea dispozitivă**, sintagma „se introduce două noi alineate” se va înlocui cu sintagma „**după alineatul (1) se introduc două noi alineate**”.

10.10. la **pct. 27**, la textul propus pentru alin. (3³) al art. 435, este necesară revederea sintagmei „de a înștiința cu autoritatea competentă”.

10.11. la **pct. 28, partea dispozitivă**, sintagma „La articolul 449 la alineatul (2)” se va reda sub forma „**La articolul 449 alineatul (2)**”.

De asemenea, la textul propus pentru lit. g¹), sintagma „art. 375 alin. (1¹) – (1²)” se va reda sub forma „art. 375 **alin. (1¹) și (1²)**”.

11. La **art. VII alin. (1)**, se va reanaliza norma derogatorie instituită, în contextul în care ordonanța de urgență nu se încadrează în niciuna dintre ipotezele normative prevăzute de art. 4 din Codul fiscal. Apreciam, în acest context, că promovarea unei ordonanțe de urgență având ca obiect, printre altele, modificarea și completarea Codului fiscal, se poate realiza fără instituirea unei norme derogatorii de la art. 4 din cuprinsul acestuia (sub aspectul intrării în vigoare a dispozițiilor de

modificare și completare incluse într-un proiect de ordonanță de urgență).

De asemenea, întrucât normele propuse au în vedere intrarea în vigoare și aplicarea **art. VI**, iar **art. XXV** vizează intrarea în vigoare a **art. I pct. 1 și 2** și **art. III**, recomandăm comasarea acestora într-un singur articol, care se va reda în finalul proiectului.

Ca urmare, articolele subsecvente se vor renumerota.

La **alin. (2)**, din același considerent, textul va debuta sub forma:

„**(2) Prevederile art. VI pct. 9, referitoare la dispozițiile art. 111 alin. (6⁴) – (6⁷) și pct. 18, referitoare la dispozițiile art. 133 alin. (32) se aplică ...**”.

12. La **art. VIII**, pentru respectarea uzanțelor redacționale și întrucât actele juridice produc efecte juridice de la data intrării lor în vigoare, textul se va reda astfel:

„**Art. VIII. - (1) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se emite ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală prevăzut la art. 111 alin. (6⁸) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.**

(2) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se emit ordinele comune ale președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală și președintelui Autorității Vamale Române, prevăzute la art. 348 alin. (1²), art. 375 alin. (1³) și (1⁶) și art. 435 alin. (3⁴) și (3⁶) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.

(3) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se emit ordinele președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, prevăzute la art. 375 alin. (1¹) și art. 435 alin. (3¹) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.”.

13. La **art. X pct. 3**, la textul propus pentru art. 36 alin. (1) lit. a), cu referire la sintagma „societăți comerciale”, precizăm că Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă prevede, la art. 77, faptul că ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la „*societatea comercială societățile comerciale*”, după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la societatea societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

La **pct. 5**, la textul propus pentru art. 36 alin. (11), pentru rigoarea exprimării, sintagma „Începând cu 1 ianuarie 2026” se va reda sub forma „Începând cu **data de** 1 ianuarie 2026”.

La **pct. 6**, la textul propus pentru art. 37 alin. (2), pentru utilizarea limbajului specific normativ, sintagma „Termenul de la alin. (1)” se va înlocui cu sintagma „Termenul **prevăzut** la alin. (1)”.

La **pct. 7**, deoarece intervențiile legislative se încorporează în actul normativ de bază, respectiv Legea nr. 82/1991, se impune reformularea textului, astfel:

„7. În cuprinsul legii, sintagma „unitățile teritoriale ale Ministerului Finanțelor” se înlocuiește cu formularea „Agenția Națională de Administrare Fiscală”.

14. La art. XII alin. (2), pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, recomandăm următoarea redactare:

„(2) Prin derogare de la prevederile art. 12 alin. (1) lit. b) și art. 26 alin. (5) din Legea **responsabilității fiscal-bugetare** nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare și de la prevederile art. 2 și **ale anexei** nr. 2 din Legea nr. 417/2023 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2024, cu sumele diminuate potrivit alin. (1) se pot depăși, după caz, plafonul soldului bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, plafoanele nominale ale soldului bugetului general consolidat, soldului bugetului de stat, precum și plafonul soldului primar al bugetului general consolidat, stabilite prin Legea nr. 417/2023 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2024 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2024, cu modificările ulterioare.”.

15. La art. XIII, partea introductivă și părțile dispozitive se vor reda astfel:

„Art. XIII. – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2024 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2024, **publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 963 din 25 septembrie 2024**, cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:”;

„1 **Articolul 28 va avea** următorul cuprins:”;

„2. **Articolul 29 va avea** următorul cuprins:”.

La textul propus pentru art. 28, întrucât Legea nr. 417/2023 nu a suferit intervenții legislative, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” se va elimina.

16. La art. XVII, la partea dispozitivă, pentru o corectă informare, sintagma „din anul 2023” se va înlocui cu formularea „din anul agricol octombrie 2023-septembrie 2024”.

La textul propus pentru alin. (7) al art. 3, pentru o corectă informare, sintagma „cu modificările și completările ulterioare”, aflată după sintagma „Legea nr. 152/2023”, se va elimina.

17. La art. XVIII, având în vedere că la pct. 2 nu se deduce care este natura intervenției legislative, este necesară inserarea unei părți dispozitive, eventual în sensul modificării normei de la art. 3 alin. (2) din respectiva ordonanță de urgență, în conformitate cu intenția de reglementare.

Totodată, pentru unitate terminologică, sintagma „persoane de specialitate juridică”, propusă la art. XVIII pct. 2 ar trebui reformulată în sensul: „personal de specialitate juridică asimilată judecătorilor și procurorilor”.

18. La art. XIX alin. (1), întrucât sintagma „cu modificările și completările ulterioare” are în vedere și intervențiile legislative aduse prin prezenta ordonanță de urgență, recomandăm eliminarea sintagmei „astfel cum a fost modificată prin prezenta ordonanță de urgență”.

19. La partea dispozitivă a art. XXIV, după indicarea legii de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2023, se va scrie „cu modificările și completările ulterioare”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 1236/04.12.2024